



**Parlamentul României**  
**SENAT**

**PREȘEDINTE**

**București, 16 octombrie 2017**  
**Nr. L125/2017**

**Domnului**

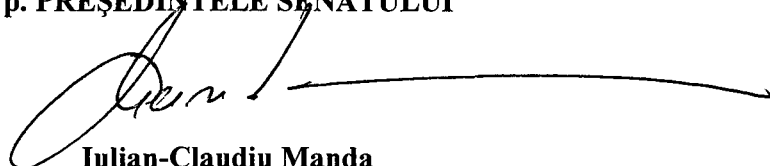
**Senator ROBERT-MARIUS CAZANCIUC**

**PREȘEDINTELE COMISIEI JURIDICE, DE NUMIRI, DISCIPLINĂ,**  
**IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI**

În temeiul articolului 106 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din 16 octombrie 2017, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre *reexaminare* a *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (L125/2017)*, în vederea întocmirii unui *raport suplimentar*.

În acest sens, vă anexăm extras din stenograma ședinței Senatului din data de 16 octombrie 2017.

**p. PREȘEDINTELE SENATULUI**



**Iulian-Claudiu Manda**

**Extras****din stenograma ședinței Senatului din 16 octombrie 2017****Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Punctul 11 pe ordinea de zi, Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice. (L125/15.05.2017)

Declar deschise dezbaterele generale asupra propunerii legislative.

Dau cuvântul inițiatorului, dacă este prezent, pentru a prezenta inițiativa.

Sunteți inițiator? Vă rog, aveți cuvântul. Microfonul 8.

Și vă rog să vă prezentați.

**Domnul Bogdan Samoilă – subsecretar de stat în Ministerul Afacerilor****Interne:**

Nu inițiator, reprezentant al Guvernului. Îmi cer scuze! (*Discuții în sală.*)

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Deci nu sunteți inițiator. E în regulă. Sunteți..., ce?

**Domnul Bogdan Samoilă:**

Reprezentant al Guvernului.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Mulțumesc. Bun.

Domnule senator Wiener, aveți cuvântul. Microfonul 2.

**Domnul Adrian Wiener:**

Mulțumesc, domnule președinte de ședință.

Ca să fac o scurtă prezentare a inițiativei, actualmente, Codul rutier statuează nerespectarea normelor privind circulația bicicletelor ca fiind în clasa a III-a de sancțiuni, e vorba de 6-8 puncte de amendă, între 870 și 1 160 de lei, punctul de amendă fiind 10% din salariul minim brut pe economie. Dar, atât în Codul rutier,

cât și în Regulamentul de aplicare al său, circulația bicicletelor pe drumurile publice este abordată unitar cu vehiculele cu tracțiune animală, cu pietonii și cu conducătorii de coloane militare sau cortegii, pericolul social fiind asimilabil. Doar tratamentul la nivelul sancțiunilor este diferit, categoriile menționate anterior fiind încadrate în clasa I de sancțiuni, cu 2-3 puncte amendă.

Această anomalie de încadrare are două efecte. Pe de o parte, descurajează folosirea bicicletelor, iar fiecare bicicletă în plus, după cum știm, în trafic înseamnă, de fapt, un loc în plus de parcare sau o mașină în minus la coada la semafor. Pe de altă parte, paradoxal, face ca aplicarea amenzii biciclistului de către polițist să se transforme doar într-un avertisment din cauza cuantumului absolut exagerat.

Legea propusă de noi implică transferul în clasa I de sancțiuni pentru bicicliști și are o logică internă – simetria între pericolul social și nivelul sancțiunii.

Vă mulțumesc.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Vă mulțumesc și eu.

Dau cuvântul reprezentantului Guvernului pentru a prezenta punctul de vedere al Executivului.

Vă rog. Domnul Bogdan Samoilă, da?

Microfonul 8. Aveți cuvântul.

**Domnul Bogdan Samoilă:**

Vă mulțumesc, domnule președinte.

Doamnelor și domnilor senatori,

Gravitatea contravenției este apreciată de agentul constatator raportat la fapta comisă, iar, în funcție de pericolul social constat, acesta stabilește sancțiunea contravențională principală ce urmează a fi aplicată. Este important de adăugat că în anul 2016 indisciplina rutieră a bicicliștilor a reprezentat a patra

cauză generatoare de accidente de circulație, numărul persoanelor decedate și rănite grav aflându-se în trend ascendent.

În acest sens, trebuie avut în vedere că obiectivul general al Uniunii Europene asumat la nivelul României, de reducere cu 50% a mortalității din accidente rutiere în perioada 2010 – 2020. În vederea atingerii acestui obiectiv, în România este necesară o reducere medie a mortalității de circa 7,5% pe an. Apreciem astfel că, dincolo de factorul punitiv, menținerea actualei sancțiuni contravenționale, indiferent de regula de circulație încălcată, este justificată prin prisma rolului preventiv, fiind de natură să descurajeze încălcarea regulilor de circulație, fapt ce conduce inclusiv la protejarea propriei vieți.

În cazul implicării într-un accident de circulație, această categorie de participanți la trafic este mult vulnerabilă față de conducătorii de vehicule... autovehicole, bicicleta neavând din construcție o caroserie.

Din aceste considerente, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Vă mulțumesc.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Vă mulțumesc și eu, domnule secretar de stat.

(...)

Dau cuvântul reprezentantului Comisiei juridice, domnul senator Diaconu, microfonul 6, pentru a prezenta raportul comisiei.

Vă rog, aveți cuvântul.

**Domnul Adrian-Nicolae Diaconu:**

Mulțumesc, domnule președinte.

Stimați colegi,

În ședința din 19 septembrie 2017, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu unanimitate de voturi ale celor prezenți, să adopte raport de respingere.

Așadar, comisia vă supune, spre dezbatere și aprobare, plenului Senatului raportul de respingere și propunerea legislativă. Propunerea face parte din categoria legilor ordinare. Senatul este primă Cameră sesizată.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Vă mulțumesc.

Dacă sunt intervenții.

Domnul senator Coliban sau doamna senator Presadă? Vă rog. Sunteți opt toți.

Doamna senator Presadă, vă rog. Microfonul 2.

**Doamna Florina-Raluca Presadă:**

Mulțumesc mult.

Doamnelor și domnilor senatori, avem în față un proiect de lege pe care ar trebui să-l judecăm așa cum se cuvine. Și vă rog să vă gândiți foarte bine la ceea ce ne dorim noi să obținem atunci când legiferăm circulația pe drumurile publice. În cazul de față, vorbim despre utilizarea bicicletei.

Proiectul de lege pe care trebuie să îl adoptăm sau să îl respingem, propune ca cuantumul amenzilor aplicate anumitor contravenții să fie redus față de ceea ce este acum în vigoare. El este, până la urmă... Acest cuantum este nepermis de mult pentru contravenții cum ar fi faptul că nu ai claxon la bicicletă sau că nu porți casca.

Reprezentantul Guvernului vine și ne spune că, în ciuda acestui cuantum foarte ridicat al amenzii, de fapt, observăm o mare indisciplină în trafic. Deci amenzile acestea nu rezolvă problema indisciplinei în trafic. Ceea ce obținem, până

la urmă, prin cuantumul ridicat al amenzii este să descurajăm folosirea bicicletei. Dacă ne dorim siguranță rutieră, este clar că nu așa o obținem.

Din punctul meu de vedere, punctul de vedere al Guvernului este total pe lângă subiect. Dacă vrem să obținem niște..., cum să spun..., o siguranță mai mare pe drumurile publice și să nu fie cauzate de biciclete, poate că se impun alte măsuri.

Haideți, vă rog, să ne gândim cu toții, suntem senatori aici, aleși să decidem în binele cetățenilor, ce ne dorim de fapt? Ne dorim ca, până la urmă, cât mai mulți cetățeni să folosească bicicleta și să circule în siguranță pe drumurile publice. Dar siguranța pe drumurile publice nu o obținem cu acest cuantum al amenzilor actuale.

Menținând acest nivel al amenzilor pentru aceste contravenții, nu facem decât, până la urmă, să descurajăm folosirea bicicletei și să penalizăm nepermis de mult un mijloc de transport care ar trebui să devină din ce în ce mai popular și mai folosit printre români.

Mulțumesc mult.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Vă mulțumesc și eu.

Alte intervenții?

Doamna senator Gorghiu, vă rog, aveți cuvântul. Microfonul 2 sau microfonul central?

**Doamna Alina-Ștefania Gorghiu:**

De aici, nu vă mai deranjez de la microfonul central.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Vă rog!

**Doamna Alina-Ștefania Gorghiu:**

Domnule președinte de ședință,

Stimați colegi,

Nu știu câți dintre domnii sau doamnele senatori sunt bicicliști, fani de biciclete și așa mai departe, însă eu vă mărturisesc că sunt unul dintre cei care practică mersul pe bicicletă și am să vă spun că, din păcate, nu își atinge scopul acest proiect legislativ, așa cum a fost el formulat. Statistica, da, este îngrijorătoare. Mi-e foarte greu să spun dar, uite, se întâmplă și minunea asta că sunt de acord cu Guvernul, atunci când invocă niște cifre care nu justifică deloc acest proiect legislativ, așa cum a fost făcut.

Binele bicicliștilor, așa cum spun inițiatorii, nu cred că se poate atinge dacă relaxăm regimul de sancțiuni, ci dacă vom veni cu altfel de pârghii: de la o infrastructură mai generoasă pentru bicicliști, la orașe care să fie biker-friendly și așa mai departe. Deci, din punctul ăsta de vedere, sigur, putem să ne aplecăm și să găsim altfel de pârghii decât cele privitoare la relaxarea sancțiunilor, astfel încât să diminuăm numărul de accidente din România generate de bicicliști.

Vă mulțumesc.

Din punctul ăsta de vedere, PNL nu susține inițiativa legislativă.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Mulțumesc pentru intervenție.

Dacă mai sunt și alte intervenții.

Domnul senator Șerban Nicolae. Vă rog, aveți cuvântul.

**Domnul Șerban Nicolae:**

Mulțumesc.

Doamnelor și domnilor colegi,

Ideea de a stimula participarea la traficul rutier a bicicliștilor, a tuturor celor care dețin mijloace de deplasare nepoluante și sănătoase este una bună. Din păcate, argumentele pe care se susține această propunere legislativă nu o susțin, ci dimpotrivă.

Spre exemplu, eu nu cred că există vreo persoană care spune aș fi vrut să merg cu bicicleta, dar când am văzut ce amenzi sunt pentru cei care încalcă legea, am renunțat. Pentru că bănuiesc că nimeni nu-și propune să meargă cu bicicleta încalcând regulile de circulație.

Bineînțeles, cheia stă în educație. Am văzut foarte multe scene, s-au înmulțit, cel puțin în București, situațiile în care bicicliștii, crescuți ca număr în prezența în traficul rutier, folosesc, atunci când e cazul, trecerile de pietoni mergând pe bicicletă, trec pe trotuar, atunci când le convine culoarea semaforului și trec pe carosabil, atunci când le este favorabil, virează stânga/dreapta fără să semnalizeze, fără să se asigure și o seamă întreagă de alte gesturi care, în lipsa unei educații corecte și în lipsa unei pregătiri adecvate pentru a fi prezenți printre mașini, punându-și, în primul rând, viața lor în pericol, au înmulțit numărul accidentelor de care vorbea statistica Ministerului Afacerilor Interne.

De aceea, eu aș întreba inițiatorii dacă nu doresc să reanalizeze această propunere, pentru că eu susțin și argumentele doamnei senator Gorghiu – nu așa se rezolvă problema. Mi s-a părut că s-a sugerat – poate am înțeles eu greșit – că nu se dau acum amenzile acestea foarte mari, ci se dau doar avertismente, pentru că sunt amenzile foarte mari. Să înțeleg că ați dori amenzi mai mici, care să se dea?

**Din sală:** Da, da.

**Domnul Șerban Nicolae:**

Poate că ar fi o idee bună.

Problema, repet, însă stă în educație. Sunt foarte mulți participanți la trafic care folosesc bicicleta fără să aibă cunoștințe elementare despre regulile de circulație. De aceea, repet – și bănuiesc că sunteți de acord cu mine toți cei care susțineți o asemenea propunere – că sunt foarte mulți bicicliști care încalcă deliberat regulile de circulație, ba chiar am văzut și momente mai puțin plăcute, în care li se atrage atenția unora că nu se merge pe bicicletă pe trecerea de pietoni și îi



apostrofează pe conducătorii auto, profitând și de faptul că sunt mai tineri decât aceștia, menținându-și punctul de vedere.

De aceea, eu cred că ar trebui reanalizată această propunere și refăcut un echilibru în așa fel încât să ne asigurăm nu că-i sancționăm foarte drastic, pentru că, așa cum spun inițiatorii – și înclin să cred că așa este –, nu se aplică aceste sancțiuni, dar să ținem cont și de faptul că este un fenomen în creștere, că este un fenomen care pune în pericol, în primul rând, viața celor care sunt bicicliști. Și, repet, nu cred că cineva ar vrea să meargă cu bicicleta, dar se oprește și renunță la acest gând pentru că sunt amenzi prea mari, dacă cumva încalcă regulile de circulație. Regulile de circulație sunt făcute pentru ca toți care sunt în trafic să se protejeze reciproc și fiecare să poată ajunge acolo unde dorește în bune condiții.

De aceea, eu fac un apel la inițiatori să revizuiască, eventual, această propunere. Termenul de adoptare tacită este 6 noiembrie.

Mulțumesc.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Mulțumesc și eu.

Mai sunt și alte intervenții? Nu... Da.

Domnul senator Vlad Alexandrescu.

Vă rog, aveți cuvântul.

**Domnul Vlad-Tudor Alexandrescu:**

Grupul senatorilor USR cere retrimiteră legii la comisie pentru reanalizare.

Termen, două săptămâni.

**Domnul Iulian-Claudiu Manda:**

Am înțeles.

Supun votului dumneavoastră solicitarea de retrimiteră la comisie. Termen, două săptămâni.

Vă rog să votați.

Cu 87 de voturi pentru, 2 voturi împotriva și o abținere, solicitarea de retrimiteră la comisie, termen – două săptămâni, a fost adoptată.

A fost foarte bună discuția în plen, pentru că știe comisia ce are de făcut la comisie..., la ședința de comisie

Mulțumesc.